

Số: 311/TTr-UBND

An Giang, ngày 19 tháng 5 năm 2022

## TỜ TRÌNH

### **Dự thảo Nghị quyết quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu kinh tế cửa khẩu An Giang**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang dự thảo Nghị quyết quy định mức thu, chế độ thu, miễn, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu kinh tế cửa khẩu An Giang với các nội dung cụ thể như sau:

#### **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

An Giang là tỉnh thuộc vùng kinh tế trọng điểm vùng đồng bằng sông Cửu Long, có diện tích tự nhiên 3.536 km<sup>2</sup>, bằng 1,07% diện tích đất của cả nước, đứng hàng thứ tư trong khu vực. Hiện có 11 đơn vị hành chính trực thuộc gồm: thành phố Long Xuyên, thành phố Châu Đốc, thị xã Tân Châu và 8 huyện An Phú, Tịnh Biên, Tri Tôn, Châu Phú, Châu Thành, Chợ Mới, Phú Tân, Thoại Sơn và 156 xã, phường, thị trấn (119 xã, 21 phường, 16 thị trấn).

An Giang có đường biên giới chung với Campuchia dài gần 100 km với 03 cửa khẩu được phép thông quan hàng hoá là Tịnh Biên, Khánh Bình và Vĩnh Xương. Với lợi thế cửa ngõ và trung tâm giao thương với các nước ASEAN, điều kiện thuận lợi trong quan hệ giao thương cả đường thủy và đường bộ với nước bạn Campuchia, từ năm 2001 An Giang đã xác định phát triển kinh tế cửa khẩu là một trong những nhiệm vụ trọng tâm của tỉnh.

Qua khảo sát thực tế hiện nay, một số tỉnh như: Long An, Bình Phước, Tây Ninh, Quảng Bình, Quảng Trị, Kon Tum, Cao Bằng, Đồng Tháp, v.v. đã áp dụng thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ và tiện ích công cộng khác trong khu kinh tế cửa khẩu đạt kết quả cao, tạo nguồn thu tương đối lớn cho tỉnh và được để lại 100% cho ngân sách tỉnh để duy tu, bảo dưỡng, nâng cấp và xây dựng mới các hạng mục công trình tại các khu vực cửa khẩu.

Đối với tỉnh An Giang, từ thực tế nêu trên việc tổ chức thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ và tiện ích công cộng trong khu kinh tế cửa khẩu An Giang là cần thiết nhằm tạo nguồn thu ngân sách tỉnh và bù đắp chi phí duy tu, bảo dưỡng, duy trì điều kiện phục vụ hoặc tái tạo các công trình hạ tầng kỹ thuật - xã hội, công trình dịch vụ và tiện ích công cộng trên địa bàn tỉnh An

Giang. Do đó, việc thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu kinh tế cửa khẩu tỉnh An Giang là phù hợp với quy định tại Điều b Khoản 1 Điều 5 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định: *“Phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu là khoản thu đối với các đối tượng sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu để bù đắp chi phí duy tu, bảo dưỡng, duy trì điều kiện phục vụ tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu. Căn cứ điều kiện cụ thể của địa phương, mức độ bù đắp chi phí duy tu, bảo dưỡng, duy trì điều kiện phục vụ hoặc tái tạo công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu để quy định mức thu phí phù hợp”*.

Thời gian qua, nguồn vốn thực hiện đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng cho các khu vực cửa khẩu là trên hàng trăm tỷ đồng, song nhằm bù đắp chi phí duy tu, bảo dưỡng, duy trì điều kiện phục vụ hoặc tái tạo kết cấu hạ tầng trong khu vực cửa khẩu trên địa bàn tỉnh trong thời gian tới là rất lớn nhưng do nguồn thu ngân sách hạn hẹp nên chỉ đáp ứng được một phần.

Mặt khác, theo nhận định của Ban Quản lý Khu kinh tế về tình hình thu hút đầu tư tại khu kinh tế cửa khẩu chủ yếu từ chính sách ưu đãi đầu tư tại khu kinh tế cửa khẩu về thuế, về miễn giảm tiền thuê đất, v.v. Trong thời gian qua đa phần các dự án đầu tư vào khu kinh tế cửa khẩu chủ yếu ở các lĩnh vực thương mại, dịch vụ, còn các dự án về sản xuất thì ít.

Bên cạnh đó, cầu Long Bình chính thức đưa vào sử dụng ngày 01 tháng 8 năm 2017 sẽ là tuyến đường bộ ngắn nhất nối thủ đô Phnom Pênh, Campuchia tới biên giới Việt Nam với chiều dài khoảng 70 km, qua đó góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế, thương mại. Từ đó khẳng định việc thu phí qua lại cửa khẩu là khoản thu không đáng kể, chỉ nhằm để duy tu, bảo dưỡng, duy trì điều kiện phục vụ tái tạo các công trình hạ tầng kỹ thuật - xã hội và không ảnh hưởng hoạt động xúc tiến đầu tư.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích**

Ban hành Nghị quyết quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu kinh tế cửa khẩu An Giang để phù hợp với Luật Phí và lệ phí ngày 25 tháng 11 năm 2015; Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23 tháng 8 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phí và lệ phí; Điều b Khoản 1 Điều 5 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

- a) Tuân thủ trình tự, thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
- b) Đảm bảo phù hợp với quy định hiện hành và tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

### III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Luật Phí và lệ phí và Thông tư số 85/2019/TT-BTC, Ban Quản lý Khu kinh tế xây dựng dự thảo Nghị quyết theo trình tự như sau:

Ban Quản lý Khu kinh tế chủ trì xây dựng dự thảo Đề án thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu kinh tế cửa khẩu An Giang (sau đây gọi tắt là Đề án) gửi lấy ý kiến của các Sở, Ban, Ngành, Đoàn thể cấp tỉnh và Ủy ban nhân các huyện, thị xã (14 đơn vị) tại Công văn số 1253/BQLKKT-QLĐT ngày 30 tháng 7 năm 2020.

Dựa trên ý kiến góp ý của 14/14 đơn vị, Ban Quản lý Khu kinh tế đã tổng hợp, hoàn thiện Đề án và gửi Sở Tài chính thẩm định tại Công văn số 1440/BQLKKT-QLĐT ngày 31 tháng 8 năm 2020.

Ngày 09 tháng 9 năm 2020, Sở Tài chính đã có Công văn số 2267/STC-HCSN về góp ý dự thảo Đề án thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu kinh tế cửa khẩu An Giang. Qua ý kiến thẩm định của Sở Tài chính, Ban Quản lý Khu kinh tế đã hoàn chỉnh Đề án.

Ngày 09 tháng 12 năm 2020, Ban Quản lý Khu kinh tế có Công văn số 2197/BQLKKT-QLĐT về việc đóng góp ý kiến vào dự thảo Tờ trình, Nghị quyết quy định mức thu, chế độ nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu kinh tế cửa khẩu An Giang gửi các cơ quan có liên quan (15 đơn vị).

Qua đóng góp ý kiến của 14/15 đơn vị là các Sở, Ban, Ngành, Đoàn thể cấp tỉnh và Ủy ban nhân các huyện, thị xã; Ban Quản lý Khu kinh tế đã tổng hợp, hoàn thiện dự thảo Tờ trình và Nghị quyết gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số 16/BQLKKT-QLĐT ngày 06 tháng 01 năm 2021.

Ngày 22 tháng 01 năm 2021, Sở Tư pháp có Báo cáo số 17/BC-STP về kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức thu, chế độ nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu kinh tế cửa khẩu An Giang. Ban Quản lý Khu kinh tế đã hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình, Nghị quyết theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và hoàn thiện nội dung theo Thông báo số 28-TB/BCSD ngày 27 tháng 4 năm 2021 của Ban Cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh.

Ngày 10 tháng 8 năm 2021, Ban Quản lý Khu kinh tế đã có buổi làm việc với Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh và các Sở, ngành liên quan về việc thẩm tra các Tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 3 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Theo đó, nội dung cuộc họp yêu cầu Ban Quản lý Khu kinh tế cập nhật lại lưu lượng phương tiện ra vào tại các cửa khẩu Vĩnh Xương, Khánh Bình và Tịnh Biên qua các năm 2019, 2020, 2021 và dự kiến năm 2022 - 2025.

Ngày 11 tháng 8 năm 2021, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có văn bản số 843/UBND-TH về việc rút nội dung tại kỳ họp lần thứ 3 HĐND tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2021 - 2026, trong đó có nội dung: “*Ủy ban nhân dân tỉnh xin Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh cho rút các nội dung sau:*

2. *Tờ trình ban hành Nghị quyết quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu kinh tế cửa khẩu An Giang*”.

Sau khi cập nhật lại lưu lượng phương tiện ra vào tại các cửa khẩu từ số liệu do các cơ quan liên quan cung cấp, xem xét lại mức thu phí đối với phương tiện vận tải thủy, điều chỉnh lại các khoản chi phí phục vụ công tác thu phí; Ban Quản lý Khu kinh tế đã xây dựng lại Đề án và gửi đến các cơ quan có liên quan tham gia đóng góp ý kiến (14 đơn vị) tại Công văn số 1822/BQLKKT-QLĐT ngày 06 tháng 9 năm 2021.

Dựa trên ý kiến góp ý của 14/14 đơn vị, Ban Quản lý Khu kinh tế đã tổng hợp, hoàn thiện Đề án. Riêng đối với ý kiến của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh An Giang tại Công văn số 1154/MTTQ-BTT ngày 20 tháng 9 năm 2021; trong đó có nội dung: “*Đặc biệt cần lấy ý kiến Hiệp hội Vận tải ô tô tỉnh là đối tượng chịu tác động của Đề án*”. Đối với nội dung này, Ban Quản lý Khu kinh tế nhận thấy đối tượng nộp phí của Đề án là chủ sở hữu hoặc người điều khiển phương tiện ra, vào cửa khẩu thuộc khu kinh tế cửa khẩu An Giang. Do đó, Ban Quản lý Khu kinh tế đã tiến hành lấy ý kiến khảo sát việc xây dựng Đề án đối với các cá nhân, doanh nghiệp có phương tiện ra, vào các khu vực cửa khẩu Tịnh Biên, Khánh Bình, Vĩnh Xương. Qua khảo sát, phần lớn ý kiến đều cho rằng mức phí xây dựng trong Đề án được đánh giá là hợp lý và việc triển khai thu phí ít ảnh hưởng đến hoạt động của các cá nhân, doanh nghiệp.

Ngày 14 tháng 10 năm 2021, Ban Quản lý Khu kinh tế đã gửi Sở Tài chính thẩm định Đề án tại Công văn số 2175/BQLKKT-QLĐT ngày 14 tháng 10 năm 2021. Ngày 29 tháng 10 năm 2021, Sở Tài chính đã có Công văn số 3141/STC-HCSN về việc thẩm định Đề án thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu kinh tế cửa khẩu An Giang. Qua ý kiến thẩm định của Sở Tài chính, Ban Quản lý Khu kinh tế đã hoàn chỉnh Đề án.

Ngày 08 tháng 12 năm 2021, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 50/NQ-HĐND về việc tổ chức các kỳ họp thường lệ Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2022. Trong đó, tại kỳ họp giữa năm 2022 dự kiến tổ chức vào đầu tháng 7/2022 sẽ xem xét “*Tờ trình ban hành Nghị quyết quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu kinh tế cửa khẩu An Giang*”.

Ngày 14 tháng 01 năm 2022, Ban Quản lý Khu kinh tế có Công văn số 94/BQLKKT-QLĐT về việc đóng góp ý kiến vào dự thảo Tờ trình, Nghị quyết quy định mức thu, chế độ nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu kinh tế cửa khẩu An Giang gửi các cơ quan có liên quan (14 đơn vị). Đồng thời, thực hiện đăng tải nội dung dự thảo dự thảo Tờ trình, Nghị quyết quy định mức thu, chế độ nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu kinh tế cửa khẩu An Giang trên Công thông tin điện tử của tỉnh An Giang và Ban Quản lý Khu kinh tế trong thời hạn 30 ngày, từ ngày 14 tháng 01 năm 2022 đến ngày 14 tháng 02 năm 2022.

Qua đóng góp ý kiến của 14/14 đơn vị là các Sở, Ban, Ngành, Đoàn thể cấp tỉnh và Ủy ban nhân các huyện, thị xã; Ban Quản lý Khu kinh tế đã tổng hợp, hoàn thiện dự thảo Tờ trình và Nghị quyết gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số 340/BQLKKT-QLĐT ngày 07 tháng 3 năm 2022.

Ngày 30 tháng 3 năm 2022, Sở Tư pháp có Báo cáo số 74/BC-STP về kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức thu, chế độ nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu kinh tế cửa khẩu An Giang. Ban Quản lý Khu kinh tế đã hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình, Nghị quyết theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

#### **IV. BỐ CỤC VĂN BẢN**

Dự thảo Nghị quyết gồm có 03 Điều, gồm:

**Điều 1.** Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng Phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu kinh tế cửa khẩu An Giang

- Phạm vi điều chỉnh;
- Đối tượng nộp phí;
- Đối tượng được miễn nộp phí;
- Tổ chức thu phí;
- Mức thu phí;
- Kê khai, nộp phí;
- Quản lý và sử dụng phí.

**Điều 2.** Giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này.

**Điều 3.** Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang khóa , kỳ họp thứ thông qua ngày tháng năm và có hiệu lực từ ngày tháng năm 2022./.”

Trên đây là Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định mức thu, chế độ thu, miễn, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu kinh tế cửa khẩu An Giang, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang xem xét, quyết nghị./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban Quản lý Khu kinh tế;
- Sở Tài chính; Sở Tư pháp;
- Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, P.KTTH, TH.

(Đính kèm dự thảo Nghị quyết và tài liệu liên quan)

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Văn Phước**

